

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky

**METODICKÉ USMERNENIE SPROSTREDKOVATEĽSKÉHO ORGÁNU
č. 11/2024/FKnM**

**K ROZSAHU DOKUMENTÁCIE UCHOVÁVANEJ PRIJÍMATEĽOM POČAS
REALIZÁCIE A OBDOBIA UDRŽATEĽNOSTI PROJEKTOV**

v rámci výzvy

„Regionálne analýzy a partnerstvá pre mladých“

PSK-MPSVR-022-2023-DV-ESF+

Programové obdobie 2021 – 2027

Schválil:

JUDr. Michal Imlej
riaditeľ
Odbor kontroly implementácie
elektronickým podpisom

Schválil:

Ing. Tomáš Niňaj
generálny riaditeľ
Sekcia implementácie programov EÚ
elektronickým podpisom

Verzia: 1.0

Dátum vydania: 20.11.2024

Skratky a základné pojmy

EÚ	Európska Únia
FKnM	Finančná kontrola na mieste podľa Zákona o finančnej kontrole a audite
Fondy EÚ	Fondy EÚ, z ktorých je poskytovaný na území SR príspevok, sú Európsky fond regionálneho rozvoja (EFRR), Európsky sociálny fond plus (ESF+), Kohézny fond (KF), Fond na spravodlivú transformáciu (FST), Európsky námorný, rybolovný a akvakultúrny fond (ENRAF), Fond pre azyl, migráciu a integráciu (AMIF), Fond pre vnútornú bezpečnosť (ISF) a Nástroj finančnej podpory na riadenie hraníc a vízovú politiku (BMVI)
NFP	nenávratný finančný príspevok
SO	Sprostredkovateľský orgán
SR	Slovenská republika
výzva	Výzva na predkladanie žiadostí o NFP
Zákon o finančnej kontrole a audite	Zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
Zákon o príspevkoch z fondov EÚ	Zákon č. 121/2022 Z. z. o príspevkoch z fondov Európskej únie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov
oprávnené osoby	osoby oprávnené na výkon kontroly/auditov podľa Zákona o finančnej kontrole a audite, sú nimi najmä: a) Poskytovateľ NFP a ním poverené osoby, b) Sprostredkovateľský orgán pre kontrolu verejného obstarávania, c) útvar vnútorného auditu Riadiaceho orgánu alebo Sprostredkovateľského orgánu, d) Najvyšší kontrolný úrad SR a ním poverené osoby, e) Orgán auditu podľa § 12 Zákona o príspevkoch z fondov EÚ, Úrad vládneho auditu a Orgánom auditu poverené osoby, f) splnomocnení zástupcovia Európskej komisie a Európskeho dvora audítorov, g) Orgán zabezpečujúci ochranu finančných záujmov EÚ podľa § 8 Zákona o príspevkoch z fondov EÚ, Európsky úrad pre boj proti podvodom, h) Osoby prizvané orgánmi uvedenými v písm. a) až g) v súlade s príslušnými právnymi predpismi SR a Právnymi aktmi EÚ

1 Úvod a všeobecné ustanovenia

1. Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky ako SO pre Program Slovensko 2021 – 2027 vydáva toto metodické usmernenie s cieľom poskytnutia doplňujúcich, spresňujúcich a vysvetľujúcich informácií prijímateľovi NFP k minimálnemu rozsahu dokumentácie uchováanej prijímateľom NFP, ktorú je povinný predložiť poskytovateľovi NFP a ostatným oprávneným osobám pri výkone FKnM.
2. Toto metodické usmernenie predstavuje záväzný metodický rámec pre prijímateľa NFP pri výkone FKnM v programovom období 2021 - 2027 pri poskytovaní príspevku z fondov EÚ podľa Zákona o príspevkoch z fondov EÚ.
3. Toto **metodické usmernenie v nasledujúcom bode bližšie identifikuje minimálny rozsah dokumentácie, ktorú je prijímateľ NFP povinný predložiť poskytovateľovi NFP a ostatným oprávneným osobám pri výkone FKnM** v rámci projektov Programu Slovensko 2021 – 2027.

2. Rozsah dokumentácie uchováanej prijímateľom počas realizácie a obdobia udržateľnosti projektov v rámci výzvy „REGIONÁLNE ANALÝZY A PARTNERSTVÁ PRE MLADÝCH“, kód výzvy: PSK-MPSVR-022-2023-DV-ESF+

Finančná kontrola na mieste (ďalej len „FKnM“) sa realizuje za účelom získania uistenia o skutočnej realizácii aktivít projektov. FKnM sa bude vykonávať priamo u prijímateľa v súlade s dokumentmi: „Príručka pre prijímateľa Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky ako sprostredkovateľského orgánu, programové obdobie 2021 – 2027“, a „Príručka oprávnenosti výdavkov“ v zmysle platných verzií a aktualizácií.

Finančná kontrola na mieste bude realizovaná v rozsahu podmienok stanovených výzvou a minimálne v rozsahu nasledujúcich dokladov:

Podmienka č. 3 - Podmienka oprávnenosti cieľovej skupiny

Podmienka bližšie špecifikovaná v prílohe č. 3 Špecifikácia podmienok poskytnutia príspevku, výzvy.

V súlade s Programom Slovensko (ďalej aj „PSK“) sú cieľovou skupinou:

V zmysle Odporúčania Rady o moste k pracovným miestam – posilnení záruky pre mladých ľudí:

- mladí ľudia v situácii NEET, vo veku do 30 rokov, ktorí nie sú zamestnaní, ani nie sú v procese vzdelávania alebo odbornej prípravy;
- mladí ľudia ohrození situáciou NEET: žiaci základných a stredných škôl, vrátane žiakov so ŠVVP;
- mladí ľudia so zdravotným postihnutím;
- mladí ľudia z MRK;
- mladí ľudia, štátni príslušníci tretích krajín, vrátane migrantov;
- mladí ľudia, ktorí dosiahli vzdelanie nižšie ako stredné odborné vzdelanie;
- mladí rodičia;
- mladí dospelí odchádzajúci z CDR;
- mladí ľudia po skončení výkonu trestu odňatia slobody.

A zároveň, v súlade s P SK a v zmysle Odporúčania Rady , ktorým sa stanovuje Európska záruka pre deti:

- deti v núdzi.

Forma preukázania zo strany prijímateľa pri FKnM:

- **overenie súladu s dokumentom regionálnej analýzy**

Podmienka sa overuje v konaní o ŽoNFP a je potrebné ju plniť kontinuálne počas realizácie projektu.

Podmienka č. 9 - Oprávnenosť aktivít projektu

Podmienka uvedená vo výzve bližšie špecifikovaná v prílohe č. 3 Špecifikácia podmienok poskytnutia príspevku, výzvy.

Hlavnou aktivitou výzvy je:

Obstaranie regionálnych analýz, ktoré sa stanú východiskom pre vznik formálnych regionálnych partnerstiev, tvorbu regionálnych akčných plánov, ako aj identifikáciu lokalít vhodných na zriadenie tzv. jednotných kontaktných miest (ďalej len „JKM“) pre prácu s mládežou.

Hlavná aktivita bude realizovaná dvomi povinnými podaktivitami:

1. Tvorba regionálnych analýz

2. Tvorba regionálnych partnerstiev a regionálnych akčných plánov Záruky pre mladých

Prijímateľ je povinný realizovať obidve podaktivity.

Rámcový opis podaktivít je zadaný aj v dokumente pod názvom: „Informácie k výzve Regionálne analýzy a partnerstvá pre mladých“, ktorý je súčasťou dokumentácie výzvy.

Podaktivita č. 1 - Obstaranie regionálnych analýz o mladých ľuďoch v situácii NEET

Forma preukázania zo strany prijímateľa pri FKnM:

- **Regionálne analýzy** vypracované vysokými školami/univerzitami, výskumnými inštitúciami, ktoré majú preukázateľné skúsenosti s obdobným výskumom v sociologickej oblasti. Regionálne analýzy musia byť v súlade s dokumentom „**Štruktúra pre tvorbu regionálnej analýzy o mladých ľuďoch ohrozených situáciou NEET a v situácii NEET**“, ktorý je prílohou č. 13 tejto výzvy. (**Maximálna dĺžka realizácie Podaktivity č.1 projektu je: prvých 9 mesiacov projektu v zmysle harmonogramu**).
- **Posudok nezávislého experta** (voči spracovateľovi analýzy), ktorý spĺňa kvalifikačné predpoklady uvedené v prílohe č. 13 tejto výzvy definované pre garanta interdisciplinárneho výskumného tímu, ktorý metodologicky zastrešuje realizáciu analýzy.
- **Objednávka príslušného VÚC na vykonanie posudku** nezávislým expertom zadaná inštitúcii, ktorá disponuje, resp. je oprávnená zabezpečiť interdisciplinárny tím pozostávajúci z odborníkov z oblastí: sociológia, ekonómia, verejná správa, demografia, štatistika, sociálna antropológia, sociálna práca/ sociálna politika alebo iné súvisiace oblasti. Zároveň aby bola schopná zabezpečiť experta/ku z oblasti IT so skúsenosťou s tvorbou máp, využívaním umelej inteligencie pri analýze dokumentov apod.
- **Doklad preukazujúci úhradu výdavkov na obstaranie štúdie/analýzy** v zmysle Prílohy č. 13 tejto výzvy - Štruktúra pre tvorbu regionálnej analýzy.

Podaktivity č. 2 - Tvorba regionálnych partnerstiev a regionálnych akčných plánov Záruky pre mladých

Forma preukázania zo strany prijímateľa pri FKnM:

1. Funkčné a udržateľné partnerstvo Záruky pre mladých zriadené zastupiteľstvom VÚC:

- Uznesenie zastupiteľstva VÚC o zriadení regionálneho partnerstva Záruky pre mladých
- Štatút partnerstva
- Uznesenie partnerstva o schválení/prijatí opisu udržateľného fungovania regionálneho partnerstva
- Uznesenie zastupiteľstva VÚC o schválení/prijatí opisu udržateľného fungovania regionálneho partnerstva

2. Regionálny akčný plán implementácie Záruky pre mladých (s určením umiestnenia JKM2):

- Schválený/prijatý radou partnerstva
- Schválený/prijatý zastupiteľstvom VÚC (uznesenie o schválení/prijatí zastupiteľstvom VÚC)
- Pracovnoprávny vzťah koordinátora regionálneho partnerstva Záruky
- Doklady preukazujúce zriadenie kancelárie pre efektívnu komunikáciu a organizáciu partnerstva
- Prezenčné listiny z uskutočnených konferencií a osvetových aktivít,
- Podporná dokumentácia preukazujúca prípravu, organizáciu a vyhodnotenie konferencií a osvetových aktivít

Podmienky oprávnenosti výdavkov projektu - uvedené v časti 6. **ĎALŠIE SKUTOČNOSTI TÝKAJÚCE SA POSKYTOVANIA PRÍSPEVKU, výzvy.**

Oprávnené skupiny výdavkov v súlade s Príručkou k oprávnenosti výdavkov na Programové obdobie 2021 – 2027 Užitočné linky/odkazy | Eurofondy 2020+ (gov.sk) sú:

V rámci podaktivity č. 1:

518 – Ostatné služby - Výdavky na obstaranie štúdie/analýzy v zmysle Prílohy č. 13 tejto výzvy - Štruktúra pre tvorbu regionálnej analýzy.

Forma preukázania zo strany prijímateľa pri FKnM:

- Objednávka/Dohoda o spolupráci príslušného VÚC na vykonanie obstaranie štúdie/analýzy
- Objednávka/Dohoda o spolupráci príslušného VÚC na vykonanie posudku nezávislého experta
- Doklad preukazujúci úhradu výdavkov na obstaranie štúdie/analýzy
- Doklad preukazujúci úhradu výdavkov na obstaranie posudku nezávislého experta

V rámci podaktivity č. 2:

901 – Jednotkové náklady podľa článku 53 ods. 1 písm. b) NSU - Mzdové výdavky výzvou podporovaných pracovných pozícií žiadateľa a ich minimálne kvalifikačné a odborné predpoklady sú uvedené v tabuľke 1 tejto časti výzvy.

Forma preukázania zo strany prijímateľa pri FKnM:

- Štruktúrovaný životopis /príloha 10 výzvy
- Doklad o praxi požadovanej v rámci pozície Odborný/á pracovník/čka pre sociálnu inklúziu a zamestnanosť
- Kópia dokladu o získanom vzdelaní¹
- Opis pracovnej činnosti v súlade s podmienkami definovanými vo výzve
- Pracovnoprávny vzťah s prijímateľom (okrem dohody o vykonaní brigádnickej práce študenta)
- Pracovná zmluva zamestnanca/dohoda zamestnanca (existencia pracovnoprávneho vzťahu)*
- Mzdový list, alebo v odôvodnených prípadoch výplatné pásky zamestnancov
- Súhrnná tabuľka (príloha č. 12 výzvy)
- Doklady preukazujúce vedenie účtovníctva v súlade s § 38 zákona č. 121/2022 Z. z. v znení neskorších predpisov a v súlade s článkom 15 ods. f) Všeobecných zmluvných podmienok Zmluvy o NFP.

***Overenie dodržiavania podmienky pre maximálny počet 3 FTE na trvalý pracovný pomer na výzvou podporovaných pozíciách.**

Uvedené úkony FKNM súvisia výlučne s overovaním oprávnenosti jednotkového nákladu a nie sú tým dotknuté ďalšie postupy a pravidlá FKnm, ktoré vyplývajú zo všeobecne záväzných predpisov a riadiacich a kontrolných dokumentov. V súlade s tým sa FKnm nemusí obmedzovať len na vyššie uvedené dokumenty.

915 - Paušálna sadzba na pokrytie nepriamych výdavkov projektu podľa článku 54 písm. b) NSU (nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1060).

V zmysle Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 2021/1060, čl. 54 sa pre výzvu stanovuje paušálna sadzba vo výške 15% oprávnených priamych nákladov na zamestnancov na pokrytie nepriamych nákladov projektu. Základňa pre výpočet paušálnej sadzby na pokrytie zostávajúcich oprávnených výdavkov projektu je skupina výdavkov 901.

Pri aplikácii uvedenej paušálnej sadzby nie je potrebné odôvodniť skutočné náklady v uvedenej

kategórií výdavkov. Nepriame výdavky sú výdavky, ktoré slúžia na financovanie podporných aktivít projektu. Nepriame výdavky sú také výdavky, ktoré nie sú alebo nemôžu byť prepojené priamo na konkrétnu činnosť projektu.

V rámci posudzovania oprávnenosti výdavkov sa pri výkone administratívnej finančnej kontroly a finančnej kontroly na mieste kontroluje správna aplikácia paušálnej sadzby, a to určenie základne pre výpočet paušálnej sadzby, percentuálna výška paušálnej sadzby a

¹ V prípade zamestnanca, ktorý má inú štátnu príslušnosť ako slovenskú, je oprávnený za podmienky, že je zamestnaný v súlade so všeobecnými podmienkami zamestnávania v SR.

V prípade, ak takýto zamestnanec na projekte vykonáva pozíciu odborného zamestnanca = **regulované povolanie**, je podľa zákona č. 422/2015 o uznávaní dokladov o vzdelaní a o uznávaní odborných kvalifikácií a o zmene a doplnení niektorých zákonov potrebné predložiť rozhodnutia o uznaní dokladu o vzdelaní na výkon regulovaného povolania. V prípade, ak takýto zamestnanec na projekte vykonáva pozíciu bez bližšej špecifikácie obsahu vzdelania, resp. sa požaduje stupeň vzdelania (napr. úplné stredné vzdelanie s maturitou), tieto povolania sú **neregulovanými povolaniami**, uznanie dokladov o vzdelaní na ich výkon nie je potrebné, postačuje úradný preklad dokladu o vzdelaní do slovenského jazyka.

matematický výpočet výšky výdavkov na ostatné oprávnené výdavky projektu určené paušálnou sadzbou.

Zjednodušené vykazovanie nákladov neznamena zrušenie povinnosti plne dodržiavať všetky uplatniteľné právne predpisy Únie a vnútroštátne právne predpisy SR

Upozornenie:

Za neoprávnené sa budú považovať všetky výdavky, ktoré nespĺňajú podmienky oprávnenosti.

Ak počas obdobia realizácie projektu dôjde k zisteniu, že niektorá z PPP nie je splnená (týka sa len PPP, ktoré majú byť v zmysle tejto výzvy splnené aj počas obdobia realizácie projektu), je poskytovateľ oprávnený vyvodiť právne dôsledky vo vzťahu k prijímateľovi v súlade s príslušnými ustanoveniami rozhodnutia o schválení.

PPP stanovené v tejto výzve musia byť splnené bez ohľadu na skutočnosť, či ich úplné znenie je priamo uvedené v texte výzvy alebo je uvádzané, resp. bližšie popísané v dokumente/dokumentoch, na ktoré sa táto výzva odvoláva.